

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 489/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 4 grudnia 2020 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Powiatu Krapkowickiego*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska – przewodnicząca
2. Ewelina Kurzydło
3. Katarzyna Tromsa

postanawia

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Krapkowickiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Krapkowickiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu na lata 2021-2033 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2021 określono dochody w kwocie 50 147 868,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 49 124 210,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1 023 658,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 57 629 771,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 49 098 168,00 zł oraz majątkowych w wysokości 8 531 603,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2021 określono przychody w kwocie 9 102 067,00 zł oraz rozchody w wysokości 1 620 164,00 zł. Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 są zgodne z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w świetle przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetowej na pokrycie rozchodów budżetu (objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy

finansowej), w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy uzupełnić dane w załączniku nr 1 w pozycji 3.1 *kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych* dla lat 2022-2033.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2021-2033. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach objętych prognozą Powiat Krapkowicki spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje również na relatywnie niską różnicę - poniżej 1% w roku 2022 r. oraz w roku 2023, pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (kol. 8.3.1 - 8.1). Wobec tak małej różnicy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 cyt. ustawy należy stale monitorować stopień realizacji budżetu i kwoty długu Powiatu. Jakikolwiek odchylenia w wykonaniu prognozowanych wielkości mogą spowodować brak spełnienia relacji, o której mowa w powołanych przepisach ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla również, że zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zakładane w wieloletniej prognozie finansowej wielkości winny być realistyczne, gdyż właściwe planowanie dochodów budżetowych stanowi podstawę do zapewnienia możliwości realizowania przez jednostkę samorządu terytorialnego jej ustawowych zadań oraz wpływa na możliwość regulowania wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej obrazują spadek nadwyżki operacyjnej (rozumianej jako różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w roku 2021. Należy podkreślić, że w świetle znowelizowanego art. 243 ustawy o finansach publicznych, tylko osiągnięcie odpowiedniego poziomu nadwyżki operacyjnej zapewni zgodną z prawem obsługę już zaciągniętego długu powiatu i może umożliwić korzystanie z kredytów bądź pożyczek w latach przyszłych.

W odniesieniu do zaplanowanych wielkości ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający wskazuje, że projektowane założenia mają istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych, w szczególności mając na uwadze aktualnie wprowadzane zmiany w przepisach prawa, związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na spadek dochodów własnych oraz transferów z budżetu państwa.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U z 2019, poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.



Signed by /
Podpisano przez:

Klaudia
Stelmaszczyk-
Borszowska

Date / Data: 2020-
12-04 11:03

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska